АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области
Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение
«Дирекция особо охраняемых природных территорий
Ленинградской области» (ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО»)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«04» декабря 2025 г. № 21 /2025

г. Санкт - Петербург

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Ленинградской области
на 2026 год

В целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2026 год согласно приложению.
2. Ведущему специалисту отдела развития и планирования ООПТ Касьяновой И.Е. опубликовать приказ на официальном сайте Дирекции в сети интернет в течение 5 дней со дня утверждения.
3. Главному специалисту организационно-правового отдела Загороднюк А.А. ознакомить с приказом упомянутых в нём должностных лиц.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Волка Н.С.

Директор А.Н. Силуянов

Приложение
к распоряжению от «04» декабря 2025 года
№ 2 /2025

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, реализуемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области (далее - региональный государственный надзор) в соответствии с в 2026 году.

Программа направлена на снижение вероятности наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда уникальным и типичным природным комплексам и объектам, достопримечательным природным образованиям, объектам растительного и животного мира, их генетического фонда на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее - ООПТ) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), органами местного самоуправления, их руководителями и иными должностными лицами и гражданами, а также на устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению таких нарушений.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых

природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2021 № 621 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре), региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области» региональный государственный надзор осуществляется Ленинградским областным государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области», подведомственным комитету по природным ресурсам Ленинградской области (далее - Дирекция), в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и в границах их охранных зон (далее – ООПТ ЛО).

Дирекция осуществляет полномочия по осуществлению регионального государственного надзора с 01.01.2024 года.

По состоянию на 01 декабря 2025 года общее количество ООПТ на территории Ленинградской области – 51, из которых 20 памятников природы, 29 природных заказников, 2 природных парка.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального значения размещен на сайте комитета по природным ресурсам Ленинградской области.

Предметом регионального государственного надзора является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления, их руководителями и иными должностными лицами, гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами Ленинградской области и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области (далее - обязательные требования), касающихся:

- режима ООПТ;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

- режима охранных зон ООПТ;

- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Объектами регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, органам местного самоуправления, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, к которым предъявляются обязательные требования.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), отражены в положениях об ООПТ или их паспортах, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области, а также иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении контроля в области охраны и использования ООПТ, являются требования законодательства в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий. К перечню правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Дирекцией мероприятий по контролю в области охраны и использования ООПТ относятся:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Ленинградской области.

Общее требование – запрещена любая деятельность, которая может оказать негативное воздействие на природные комплексы и объекты ООПТ.

По состоянию на 01 декабря 2025 года ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО» проведено более 3454 обследований ООПТ, в ходе которых выявлено 552 нарушения режима особой охраны ООПТ регионального значения.

Выявленные нарушения предусматривают ответственность в соответствии со ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных

парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах».

К административной ответственности привлечены физических лица и индивидуальные предприниматели, на которых наложены штрафы на общую сумму 1326 тыс. руб.

По итогам деятельности Дирекции, направленной на охрану особо охраняемых природных территорий, основными и наиболее часто встречающимися нарушениями являются нарушения режимов особой охраны, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения:

- осуществление проезда и стоянки транспортных средств вне дорог общего пользования;
- установка палаток вне разрешенных мест;
- разведение костров.

В целях профилактики нарушений Дирекцией осуществляется ряд мероприятий:

- устанавливаются аншлаги и информационные щиты, а также физические препятствия, ограничивающие въезд транспортных средств на охраняемую территорию;
- на официальном сайте Дирекции (www.ooptlo.ru) в разделе «ООПТ» размещена информация обо всех ООПТ регионального значения с кратким указанием режима охраны.
- сотрудниками Дирекции (государственными инспекторами) проводится разъяснительная работа с гражданами, посещающими ООПТ.

Так в 2025 году в рамках осуществления надзора проведено более 6000 консультирований граждан.

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований Дирекция в целях профилактики имеет право объявить контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения Ленинградской области, их действия (бездействие) несут определенные риски причинения вреда указанным территориям. Основным риском является антропогенное воздействие на ООПТ.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинение вреда окружающей среде вследствие нарушения законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий контролируемым лицом.

Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики, является недостаточная осведомленность подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области режима ООПТ и их охранных зон и требований, предъявляемых к ним. Решением данной

проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий (бесед), направленных на разъяснение контролируемым лицам необходимости выполнения обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение открытости и прозрачности деятельности Дирекции при осуществлении регионального государственного надзора в области ООПТ;

- снижение административных и финансовых издержек у подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда в сфере ООПТ;

- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба в сфере ООПТ;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Реализация программы предусматривает следующие направления деятельности:

1) правовое просвещение и информационно-аналитическая деятельность;

2) консультационная деятельность.

В целях обеспечения осуществления профилактической деятельности Дирекцией в поднадзорной сфере предпринимаются следующие организационные и правовые меры:

1) подготовка и размещение на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обзоров, нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в части осуществления деятельности в поднадзорной сфере;

2) обобщение и опубликование на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет правоприменительной практики.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Дирекция осуществляет следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- консультирование;
- профилактический визит;
- объявление предостережения.

Порядок, сроки проведения профилактических мероприятий, ответственные за реализацию профилактических мероприятий представлены в приложении к настоящей Программе профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения размера вреда (ущерба), причиняемого подконтрольными субъектами охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

- количество проведенных обследований;
- количество проведенных профилактических мероприятий от запланированных за отчетный период;

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий на 2026 год

Перечень профилактических мероприятий на 2026 год

Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Способ проведения мероприятия
Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований	На постоянной основе	Отдел развития и планирования ООПТ Отдел государственного надзора	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте При проведении осмотра территорий ООПТ
Актуализация и размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора	В 2-месячный срок после принятия	Отдел государственного надзора Отдел развития и планирования ООПТ	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Дирекции
Обобщение правоприменительной практики	До 1 марта года 2026 года	Отдел государственного надзора Отдел развития и планирования ООПТ	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Дирекции
Консультирование	По мере поступления запросов, незамедлительно при устном консультировании, в течение 30 дней при письменном консультировании	Должностные лица, уполномоченные на проведение регионального государственного контроля (надзора)	Посредством телефонных переговоров, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия
1. Проведение обязательных профилактических визитов в		Должностные лица, уполномоченные	В форме профилактической беседы по месту

отношении: - контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, приступающих к осуществлению деятельности на объектах контроля (надзора), расположенных в границах ООПТ; - контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, деятельность которых отнесена к категории значительного, среднего и умеренного риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к категории высокого риска. 2. Проведение профилактического визита по заявлению контролируемого лица, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.	не позднее 6 мес. с момента представления лицом уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в границах ООПТ; периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2025 г. № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля». При поступлении заявления контролируемого лица, в соответствии со ст. 52.2 ФЗ-248	на проведение регионального государственного контроля (надзора)	осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»